

Facendo seguito alla Vs. nota ID 12064743 del 17 agosto 2017 di pari oggetto si riporta di seguito quanto richiesto.

All'indomani della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie", dove all'art.13 si prevede la Stazione Unica Appaltante, **la Regione Marche con L.R. n. 12 del 2012 istituisce la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche, nel prosieguo SUAM**, quale articolazione interna all'organizzazione regionale.

La legge regionale suddetta, all'articolo 4, disciplina i soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM per le procedure contrattuali per la realizzazione di lavori pubblici di importo superiore a un milione di euro e per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a centomila euro, mentre gli articoli 2 e 5 disciplinano, rispettivamente, le competenze della SUAM e dei soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM. **Viene previsto il versamento di una quota pari all'uno per cento dell'importo posto a base di ogni singola procedura contrattuale, per la copertura dei costi connessi all'attività della SUAM, da parte dei soggetti che si avvalgono della stessa.**

Considerata la complessità della materia e la delicatezza del settore, è apparso da subito necessario prevedere una fase di prima sperimentazione, demandando ad una fase successiva l'ampliamento degli ambiti di operatività della SUAM. Viene costituita, quindi, con **D.G.R. del 26 novembre 2012, n. 1670** la SUAM a decorrere dal 1° dicembre 2012 e fino al 31 dicembre 2014 in fase di prima sperimentazione. **In detto provvedimento si autorizzano, inoltre, gli Enti del Servizio Sanitario Regionale alla sostituzione del versamento dell'uno per cento dell'importo a base di ogni singola procedura contrattuale, con il distacco, anche parziale, del personale.**

Con la riorganizzazione della macchina regionale, approvata con **deliberazione n. 1536 del 07.12.2016, la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche è stata collocata a livello di macro-struttura dell'organizzazione della Giunta regionale** nell'ottica di rafforzamento della capacità istituzionale della Regione stessa. La SUAM diventa, quindi, un contenitore portante di responsabilità, funzioni e attività al fine di garantire e assicurare la trasparenza, la regolarità e l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose.

Al fine di individuare un primo macro assetto organizzativo con delibera di Giunta regionale n. 31 del 25.01.2017 si è passati da una unica figura dirigenziale tecnica a tempo determinato a tre figure dirigenziali tra cui: la direzione del servizio (assegnata con DGR n.1665/2016 in applicazione del principio di rotazione) e altre due, una per lavori e una per servizi e forniture.

Con successiva deliberazione n. 153 del 24.02.2017 la Giunta regionale ha assegnato il personale al Servizio Stazione Unica Appaltante Marche, con decorrenza dal 1.03.2017, **confermando la dotazione organica in essere** in attesa della rimodulazione della dotazione organica dei Servizi da effettuarsi in base alla nuova riorganizzazione.

Come unità a tempo indeterminato la SUAM conta 7 dipendenti regionali così distinti:
4 di categoria D;
2 di categoria C;
1 protocollista di categoria B.

In applicazione alla suddetta D.G.R. n.1670 del 2012 nella struttura operano attualmente anche n.6 unità di categoria D e n. 5 unità di categoria C in distacco a tempo determinato dagli enti della sanità regionale. Nei primi mesi di quest'anno, inoltre, due dipendenti distaccati presso la SUAM sono rientrati negli enti della sanità senza correlata sostituzione.

Nel procedere ad una ricognizione delle attività in corso e in programmazione, è apparsa fin da subito l'esigenza di attuare puntuali interventi sulla struttura, al fine di rendere operativa la macchina amministrativa.

L'enorme percentuale di personale in distacco di cui si dispone per un periodo limitato (uno o due anni al massimo con possibilità di interruzione medio tempore su semplice richiesta di rientro da parte dell'interessato), oltre all'impossibilità di prolungarne l'orario di lavoro con lo straordinario o inviarlo fuori sede in formazione, ha reso fin da subito urgente un ripensamento del modello organizzativo in essere.

Facendo un focus sugli affidamenti di servizi e forniture in programma solo come soggetto aggregatore e solo per le categorie merceologiche della sanità si è vista la necessità di svolgere nel biennio 2017/2018 numerose procedure. Ciò in quanto i gruppi di progettazione, costituiti contemporaneamente a metà del 2016, sono in fase di ultimazione degli elaborati progettuali di loro competenza, comportando una concentrazione straordinaria di procedure di affidamento da avviare in questa seconda metà del 2017 primo semestre 2018. Il modello organizzativo adottato fino ad oggi ha visto concentrare la figura del RUP dell'affidamento nella figura dirigenziale di riferimento, mentre il personale inquadrato nella categoria D Funzionario ha effettuato funzioni di supporto, curando singoli aspetti procedurali. Ma vista la concentrazione straordinaria di attività si reputa necessario, al fine di non creare "colli di bottiglia", adottare modelli organizzativi con l'avvio di più affidamenti in parallelo in carico alle figure di categoria D. La funzione acquisti, infatti, si presta particolarmente bene all'apprendimento sul lavoro, al c.d. "learning by doing" e non a caso

le amministrazioni che effettuano più affidamenti sono anche quelle che vengono considerate più efficienti.

Accertata, quindi, la carenza nell'organico attuale della SUAM di dipendenti che abbiano maturato le capacità per poter svolgere in piena autonomia, quali centri di imputazione e coordinamento di tutte quelle attività connesse alla fase dell'affidamento, si è istituita con DGR n. 371 del 10 aprile 2017 una c.d. posizione di progetto "**Ufficio di supporto al RUP dell'affidamento**" con l'assunzione a tempo determinato per due anni di una figura dirigenziale quale struttura stabile a supporto del RUP dell'affidamento. Con questo innesto si è voluto almeno rispondere all'obiettivo di crescita professionale dei funzionari assegnati alla struttura, implementando un modello che veda maggiormente coinvolte le figure D Funzionari quali futuri RUP dell'affidamento che necessitano però, nello svolgere tale incarico, di un supporto sia in riferimento alla progettazione degli interventi con riferimento alle procedure di affidamento, che all'affidamento stesso, oltre agli altri compiti di competenza.

Si è proceduto quindi ad un confronto e studio dei modelli organizzativi posti in essere dai diversi soggetti aggregatori regionali. In collaborazione con l'associazione ITACA ci si è orientati avendo come benchmark funzionale le Regioni che hanno scelto, come le Marche, un modello organizzativo che prevede all'interno della stessa regione una struttura stabile con competenze in materia di appalti di lavori nonché di servizi e forniture per la regione e per gli enti strumentali (comprendendo alcune regioni anche gli enti locali) oltre che le funzioni di soggetto aggregatore.

Sulla base dei suddetti modelli quello che si vuole implementare per la SUAM, in via temporanea, e che potrà essere oggetto di una rivisitazione nell'arco del prossimo triennio, all'esito di un periodo di operatività a regime, è dunque il seguente: dotazione organica composta di n. 40 unità in totale così distinti: 4 dirigenti (di cui 1 Dirigente di Servizio); 26 di categoria D e 9 di categoria C e 1 categoria B protocollista.

La dotazione organica di partenza attuale copre i seguenti posti: n.4 Dirigenti n. 6 unità di categoria D e n. 3 unità di categoria C e n.1 unità di categoria B per un totale di 14 unità sulle 40 previste per cui **rimangono con urgenza da ricoprire n. 26 unità** così distinte: n. 20 unità di categoria D e n. 6 unità di categoria C.

La sfida che va affrontata, dunque, in prima battuta è la valutazione delle competenze di partenza a disposizione, le lacune che devono essere colmate e gli strumenti più efficaci a raggiungere gli obiettivi che ci si pone. A tal fine si intende avviare il percorso di stabilizzazione con la **mobilità volontaria** anche del personale attualmente in distacco dalla sanità che consiste come sopra riportato, in totale, **in n.11 unità** così distinte: in n.5 unità di categoria C e n. 6 di categoria D. Nel caso tale percorso si verifichi concretamente (e quindi il personale oggi in distacco presso la SUAM presenti domanda di mobilità) rimangono da ricoprire con **assunzione esterna** (qualora non pervengano domande di mobilità anche da enti diversi del territorio regionale che avrebbero in tal caso la priorità) un totale **di 15 unità** così ripartite: n.14 di categoria D e n. 1 di categoria C.

In relazione alla richiesta di informazioni circa le **procedure espletate nel 2016** si riportano per completezza di seguito i dati accorpendo gli anni 2015 e 2016, in quanto alcune procedure sono iniziate nel 2015 e sono terminate nell'anno richiesto, mentre a parte si riportano le procedure espletate nei primi mesi dell'anno in corso.

RIEPILOGO GARE 2015/2016

1) Fornitura di ANTISETTICI E DISINFETTANTI per le necessità degli enti del servizio sanitario della Regione Marche
Tipo appalto: Forniture
Procedura aperta
Importo base di gara: € 2.737.674,80
"Attestazione di aggiudicazione definitiva efficace" del responsabile del procedimento del 20/04/2016 importo € 1.609.435,312 (IVA esclusa), esclusi n. 2 lotti andati deserti per € 58.000 e **con un risparmio pari a € 1.070.243,488**

2) FORNITURA DI AGHI E SIRIGHE E ACCESSORI VARI PER LE NECESSITA' DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE MARCHE
Tipo appalto: Forniture
Procedura aperta
Data pubblicazione: 25/07/2015
Importo base di gara: € 22.207.277,32
Numero lotti: 96
Aggiudicazione in data 05.11.2016 importo € 9.657.000 e con n.18 lotti deserti per un importo di € 2.251.000 e con un **risparmio di circa € 11.000.000,000**

3) FORNITURA DI PRODOTTI DI CANCELLERIA, CARTA IN RISME E SUPPORTI MECCANOGRAFICI PER LE NECESSITÀ DEGLI ENTI DEL S.S.R. MARCHE
Tipo appalto: Forniture
Procedura aperta
Data pubblicazione : 13/07/2016
Importo base di gara: € 9.317.373,28
Numero lotti: 4
Avviso di aggiudicazione in data 8.12.2016 per € 6.588.744,53 (IVA esclusa) e con un **risparmio pari ad € 2.728.628,75**

GARE PUBBLICATE NEL 2017:

1) **Medicazioni generali** (cotone, garze e cerotti) per enti del SSR Marche -gara congiunta con la regione Toscana.
Tipo appalto: Forniture
Procedura aperta per la conclusione di convenzioni
Data pubblicazione: 29/03/2017
Importo base di gara: € 6.185.847,74 per le Marche
Numero lotti: 25
Gara in corso

2) **Lavori di miglioramento idraulico fiume Tronto** - Comune di Arquata del Tronto – soggetto attuatore Sisma.
Tipo di appalto: Lavori – lotto unico
Procedura negoziata

Data pubblicazione 3 marzo 2017

Importo a base di gara: € **240.584,00**

Importo di aggiudicazione: € **124.209,00 con un risparmio pari a € 116.375,00**

3) Lavori di sistemazione fiume Nevola - Comuni di Trecastelli e Ostra - PF Tutela Acque AN

Tipo di appalto: lavori – lotto unico

Procedura negoziata

Data pubblicazione 02/05/2017

Importo a base di gara: € **96.513,25**

Importo di aggiudicazione: € **68.683,74 con un risparmio pari a € 27.830,00**

4) Vaccini per enti del SSR Marche.

Tipo appalto: Forniture

Procedura aperta con Sistema Dinamico di Acquisizione

Data pubblicazione: 17/05/2017

Importo base di gara: € **33.605.235,02**

Numero lotti: 46

Gara in corso

5) Farmaci Biosimilari -per enti del SSR Marche.

Tipo appalto: Forniture

Avviso pubblico di consultazione preliminare del mercato finalizzato alla procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici

Data pubblicazione: 07/06/2017

Importo base di gara: € **55.277.321,09**

Numero lotti: lotti 4 – sub-lotti 11

In corso di pubblicazione la gara definitiva

6) Defibrillatori - pace maker - elettrocateri per enti del SSR Marche.

Tipo appalto: Forniture

Avviso pubblico di consultazione preliminare del mercato finalizzato alla procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici

Data pubblicazione: 07/06/2017

Importo base di gara: € **43.055.000,00**

Numero lotti 23

In corso di pubblicazione la gara definitiva

7) Farmaci per enti del SSR Marche.

Tipo appalto: Forniture

Procedura aperta con Sistema Dinamico di Acquisizione

Data pubblicazione: 21/08//2017

Importo base di gara: € **525.568.186,82**

Numero lotti: 1813

Gara in corso

5) Farmaci NAO-per enti del SSR Marche.

Tipo appalto: Forniture

Avviso pubblico finalizzato alla procedura negoziata diretta per ragioni di privativa industriale

Data pubblicazione: 24/08/2017

Importo base di gara: € **11.797.271,64**

Numero lotti: lotti 4 – sub-lotti 8

Gare pronte in pubblicazione a settembre:

8) **Centro Unico di Prenotazione (CUP) Marche** – per servizio Sanità

Tipo appalto: servizi

Procedura aperta

Importo base di gara: € **16.825.000,00**

Numero lotti: 2