

☐ **Mozione n. 41**

presentata in data 6 novembre 2015

a iniziativa dei Consiglieri Busilacchi, Urbinati

“Stato di attuazione della SUAM e importanti sviluppi in tema di appalti pubblici”

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA DELLE MARCHE

Premesso che:

- la SUAM (Stazione unica appaltante Marche) è stata istituita con legge regionale n.12 del 14/5/2012 in conformità al DPCM 30/06/2011 (attuativo dell'articolo 13 della legge n.136/2010 - Piano straordinario contro le Mafie, nonché delega al Governo in materia normativa antimafia). In forza della citata legge regionale n. 12/2012, la SUAM deve avviare e concludere le procedure contrattuali per la realizzazione di lavori pubblici e l'acquisizione di beni e servizi:

a) delle strutture organizzative della Giunta regionale;

b) dell'Agenzia regionale sanitaria;

c) delle società a totale partecipazione regionale;

- in forza della medesima legge regionale, la SUAM deve avviare e concludere le procedure contrattuali per la realizzazione di lavori pubblici di importo superiore a un milione di euro e per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a centomila euro:

a) dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale delle Marche;

b) dell'Agenzia per i servizi del settore agroalimentare delle Marche;

c) degli Enti gestori dei parchi naturali regionali;

d) degli enti del Servizio sanitario regionale;

e) degli Enti dipendenti dalla Regione di cui alla legge regionale 16 dicembre 2005 n. 36 (Riordino del sistema regionale delle politiche abitative) e alla legge regionale 2 settembre 1996 n. 38 (Riordino in materia di diritto allo studio universitario);

- ai sensi della già citata L.R. n. 12/2012, la SUAM può avviare e concludere procedure degli enti pubblici e delle società a prevalente partecipazione pubblica, operanti nel territorio della Regione. Il rapporto tra la SUAM e gli enti predetti è disciplinato da apposita convenzione;

- per gli enti del SSR la SUAM esercita anche le funzioni di cui all'articolo 2, comma 67 bis, della legge n. 191/2009 (legge finanziaria dello Stato 2010 - Forme premiali per le regioni che istituiscono centrali di acquisti in campo sanitario);

- in osservanza alla legge regionale n. 12/2012 e nel rispetto dei relativi tempi, con la DGR n.1670 del 26/11/2012 si è provveduto alla costituzione della SUAM ed alla disciplina di una fase di prima sperimentazione riguardante, in sostanza, procedure contrattuali del SSR;

- sulla base delle citate disposizioni legislative ed amministrative, la programmazione degli acquisti è di competenza del servizio sanità della Regione in collaborazione con gli enti del SSR;

Considerato che:

- per quanto riguarda la progettazione degli acquisti programmati, le medesime disposizioni prevedono che il servizio sanità della Regione ha il compito di redigere le specifiche tecniche omogenee con costi parametrici di riferimento, gli enti del SSR hanno il compito di redigere ed approvare la progettazione tecnica, estimativa e della sicurezza e la SUAM ha il compito di redigere la progettazione amministrativa (bandi, avvisi, disciplinari di gara, eccetera). Tutta la procedura di gara (dall'avvio all'efficacia dell'aggiudicazione) è svolta dalla SUAM. Gli enti del SSR stipulano ed eseguono il contratto;

- con DGR n.649 del 6/5/2013 e DGR n.1752 del 27/12/2013 sono state programmate le seguenti procedure contrattuali del SSR gestite dalla SUAM:

2014

- aghi e siringhe;
- antisettici e disinfettanti;
- presidi antidecubito;

- cancelleria e toner;

2015

- fili di sutura e suture meccaniche;
- servizio smaltimento rifiuti;
- servizio pulizie e sanificazione;

2016

- radio farmaci;
- guanti chirurgici (sterili e non) e da esami nazione;
- prodotti per medicazione;
- dietetici e nutrienti;
- servizio lavanolo;
- medicazioni avanzate;
- materiale di pulizia e convivenza;

Tenuto conto che allo stato attuale sono state progettate ed approvate le seguenti procedure:

- a) aghi e siringhe: importo presunto a base di gara (IVA esclusa) pari a € 22.207.277,32 (capofila della progettazione tecnica ed estimativa: INRCA);
- b) antisettici e disinfettanti: importo presunto a base di gara (IVA esclusa) pari a € 2.737.674,80 (capofila della progettazione tecnica ed estimativa: Azienda Ospedaliera Universitaria Di Torrette);
- c) cancelleria e toner: importo presunto a base di gara (IVA esclusa) pari a circa 9,3 milioni di euro (capofila della progettazione tecnica ed estimativa: ASUR);

Preso atto che:

- con DGR n.1461 del 22/12/2014 la SUAM è stata individuata come soggetto aggregatore di cui all'articolo 9 del decreto legge n.66/2014, convertito dalla legge n.89/2014. Inoltre, l'articolo 28 della legge regionale n.33/2014 ha modificato l'articolo 1 della citata legge regionale n.12/2012 istitutiva della SUAM aggiungendo il comma 1 bis in forza del quale, ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, la SUAM è costituita quale centrale di acquisto in attuazione dell'articolo 1, comma 455, della legge n.296/2006 (legge finanziaria dello Stato 2007);
- i soggetti aggregatori sono stati selezionati dall'ANAC attraverso una procedura che si è conclusa con il via libera da parte della Conferenza Unificata il 16 luglio scorso. Fanno parte dell'elenco la CONSIP Spa, una centrale di committenza per ciascuna Regione, nove Città Metropolitane e altri soggetti che svolgono attività di centrale di committenza, qualificati presso l'ANAC;
- alla prima riunione del Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori a cui ha preso parte anche la nostra SUAM, svoltasi a Roma il 23 luglio 2015, si è ribadito con forza, tra le altre cose, che la spesa per beni e servizi della Pubblica Amministrazione, pari a circa 87 miliardi di euro attualmente gestiti da 32.000 stazioni appaltanti, passerà in gran parte per gare indette da 34 soggetti, che effettueranno acquisti per ministeri, regioni, enti regionali, servizio sanitario nazionale, comuni;

Appreso che:

- come programmato, il 27/10/2015 si è svolto il Tavolo dei soggetti aggregatori (sopra citato) con il seguente esito: approvazione dell'elenco delle categorie merceologiche e delle correlate soglie per le quali e al di sopra delle quali vige l'obbligo di acquisizione tramite CONSIP o altro soggetto aggregatore per gli anni 2016-2017 (in tutto sono state individuate 18 categorie merceologiche tra beni e servizi);
- dal 1° gennaio 2016 sono le varie stazioni appaltanti (le regioni, gli enti regionali, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale) che hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP o agli altri soggetti aggregatori tra i quali la SUAM e l'ANAC non rilascia il CIG alle stazioni appaltanti che non ricorrano a questi soggetti aggregatori;
- è bene ricordare, altresì, che ricorrere a soggetti aggregatori diversi dalla SUAM

significherebbe rinunciare al Fondo per l'aggregazione degli acquisti di beni e di servizi destinato al finanziamento delle attività svolte dai soggetti aggregatori e cioè ai finanziamenti di cui all'art. 9, comma 9, del decreto legge 66/2014, istituito con la dotazione di 10 milioni di euro per l'anno 2015 e di 20 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2016;

In considerazione di tutto ciò:

- ad oggi le potenziali procedure a carico della SUAM sono 18. In base ai dati che sono stati inviati alla SUAM dal SERVIZIO SANITA', le procedure che sono in scadenza nel biennio 2016/17, per la nostra Regione sono almeno 11 per una spesa di 275,552 milioni di euro per il biennio 2016/2017:

- a) numero procedure sicure (Regione Marche) per il biennio 2016/2017: tot. 11 di cui 8 nel 2016 e 3 nel 2017;
- b) importo complessivo annuo procedure in scadenza 2016: 226,80 milioni di euro (di cui 183,50 milioni di euro per farmaci);
- c) importo complessivo annuo procedure in scadenza 2017: 48,80 milioni di euro;
- d) è bene evidenziare che attraverso la centralizzazione unica di questi acquisti la Regione e gli Enti locali possono arrivare a risparmiare risorse economiche per milioni di euro, solo per fare un esempio esplicativo:
 - il Servizio Sanità della Regione Marche ha stimato che la spesa per l'anno 2014 (e la stessa cifra è in previsione per il 2015) per l'approvvigionamento dei FARMACI è stata pari a 183,50 milioni di euro. Oggi con la centralizzazione unica di solo questo acquisto – FARMACI – possiamo sin da ora prevedere un risparmio sul dato storico di spesa – 183 mln di euro – di almeno 5-10%; detta stima è da intendersi approssimativa, tanto che la percentuale di sconto potrebbe essere maggiore. E' inteso che se anche solo venisse considerato il valore minimo del 5%, il risparmio generato su detta gara – FARMACI – sarebbe per il 2016 pari a 9 mln di euro, portando pertanto ad un facile ed intuitivo calcolo sul risparmio ottenibile per le restanti procedure;

Tutto ciò premesso,

IMPEGNA

il Presidente e la Giunta regionale delle Marche:

- 1) Affinché la SUAM diventi struttura di importanza primaria e strategica per la nostra Regione per il raggiungimento degli obiettivi di revisione, razionalizzazione ed efficientamento della spesa pubblica, con particolare riguardo alla spese del comparto della sanità;
- 2) Per una sua immediata attivazione al fine di provvedere all'organizzazione della SUAM, in particolare, nell'avviare tutte le procedure necessarie per una urgentissima assegnazione del personale occorrente alla struttura entro il 30 novembre 2015, al fine di garantire il regolare avvio delle procedure di appalto che ad essa potranno essere affidate sin dal 1° gennaio 2016.