



CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RILEVAZIONE E ANALISI DEI DATI RELATIVI ALLE TRASMISSIONI DI TRE EMITTENTI TELEVISIVE LOCALI E DELLA TESTATA GIORNALISTICA REGIONALE DELLA RAI NONCHÉ AI SONDAGGI PUBBLICATI E DIFFUSI DAI MEDESIMI SOGGETTI PER L'ANNO 2021 A ISIMM RICERCHE SRL MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (CIG: Z3534C9F55)

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, di disporre con proprio atto in merito;

VISTI gli articoli 8 e 10 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale);

VISTI gli articoli 32, comma 2 e 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale;

DATO atto che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);

DECRETA

1. di affidare, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), tramite Trattativa diretta (TD) all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip S.p.A. (di seguito denominato MEPA), il servizio di rilevazione e analisi dei dati relativi alle trasmissioni di tre emittenti televisive locali operanti sul territorio della regione Marche e della testata giornalistica regionale della RAI nonché ai sondaggi pubblicati e diffusi dai medesimi soggetti per l'anno 2021, di cui alla deliberazione del Co.re.com. Marche n. 35/1 del 21 ottobre 2021 alla società ISIMM Ricerche S.r.l. (partita IVA e codice fiscale: 06694411007), avente





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

sede legale a Roma in via Antonio Salandra n.18 (di seguito ditta affidataria), per l'importo complessivo di Euro 11.870,60 (di cui imponibile pari ad Euro 9.730,00 + IVA al 22% pari ad Euro 2.140,60);

2. di dare atto che attualmente non sono attive convenzioni Consip di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), aventi ad oggetto servizi comparabili con quello oggetto della presente procedura di affidamento;
3. di dare atto che, in attuazione dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) nonché sulla base delle indicazioni emanate dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, da ultimo con la determinazione 7 luglio 2011, n. 4, è stato richiesto il CIG: Z3534C9F55;
4. di approvare ai fini di cui al punto 1. il "Modello di Dichiarazione di partecipazione" e il "Capitolato speciale" che, allegati al presente decreto rispettivamente sotto le lettere A e B, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il contratto con la ditta affidataria è stipulato mediante sottoscrizione con firma digitale della Trattativa Diretta (TD) n. 1992562 da parte del sottoscritto dirigente e di procedere, pertanto, all'invio alla medesima ditta della stessa TD con gli strumenti messi a disposizione dal MEPA assieme al "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione", approvato dall'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa regionale delle Marche con deliberazione n.1373/170 del 3 giugno 2014 e al "Modello di dichiarazione estremi del conto corrente dedicato" nonché ai modelli indicati al punto 4 ai fini della compilazione in ogni loro parte, espressa accettazione e sottoscrizione;
6. di prendere atto che, considerata la natura del contratto e le modalità di espletamento non si ravvisano rischi da interferenza di cui al comma 3 bis dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e pertanto non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze(DUVRI);
7. di far fronte alla spesa di cui al punto 1. mediante disponibilità finanziaria sull'impegno n. 31/2022 a carico del capitolo n. 101140/9 "Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com" del bilancio finanziario gestionale 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2022, assunto con decreto del dirigente del Servizio "Programmazione finanziaria e contratti" n. 2 del 18 gennaio 2022, liberalizzando la differenza sul suddetto impegno per euro 129,40;
8. di dare atto di avere accertato, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'articolo 56 del decreto legislativo 118/2011 che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio;





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

9. di provvedere con successivo atto alla liquidazione del corrispettivo fissato per il servizio cui al punto 1., previa attestazione di regolare esecuzione del contratto stesso e previo accertamento della regolarità della documentazione;
10. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento nonché ogni adempimento conseguente compresa la pubblicazione in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al decreto legislativo 50/2016 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione).

Il dirigente
(*Maria Rosa Zampa*)

Documento informatico firmato digitalmente





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- Legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo);
- legge regionale 27 marzo 2001, n. 8 (Istituzione del Comitato Regionale per le Comunicazioni);
- legge regionale 15 dicembre 2016 n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia). Articolo 3;
- legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio regionale). Articoli 8 e 10;
- decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici). Articoli 32, comma 2 e 36, comma 2, lettera a);
- decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia). Articolo 3;
- legge regionale 31 dicembre 2021, n. 39 (Bilancio di previsione 2022-2024);
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 166/54 del 12 gennaio 2022 (Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 dell'Assemblea legislativa regionale);
- deliberazione del Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche n. 35/1 del 21 ottobre 2021 (Vigilanza sul rispetto degli obblighi di programmazione e delle disposizioni in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale inclusa la tutela del pluralismo: criteri e modalità per il monitoraggio. Anno 2021);
- decreto del dirigente del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" n. 41 del 26 ottobre 2021 (Indagine esplorativa di mercato per manifestazione di interesse a partecipare ad una procedura negoziata per l'acquisizione del servizio di rilevazione e analisi dei dati relativi alle trasmissioni di tre emittenti televisive locali e della testata giornalistica regionale della Rai nonché ai sondaggi pubblicati e diffusi dai medesimi soggetti per l'anno 2021);
- decreto del dirigente del Servizio "Programmazione finanziaria e contratti" n. 2 del 18 gennaio 2022 (Bilancio finanziario gestionale 2022 – 2024 dell'Assemblea legislativa regionale. Impegni di spesa derivanti da obbligazioni giuridiche).





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

Motivazione

Il Comitato regionale per le comunicazioni delle Marche, con deliberazione n. 35/1 del 21 ottobre 2021:

1. ha stabilito che per l'anno 2021 la funzione, delegata dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, di vigilanza sul rispetto degli obblighi di programmazione e delle disposizioni in materia di esercizio dell'attività radiotelevisiva locale, inclusa la tutela del pluralismo, è svolta mediante il monitoraggio delle trasmissioni di un campione di tre emittenti televisive locali operanti nel territorio della regione Marche individuate mediante sorteggio nonché della testata giornalistica regionale della RAI, secondo le modalità ed i tempi di seguito specificati:

- a) il monitoraggio delle tre emittenti televisive locali sorteggiate ha la durata di sette giorni continuativi per ventiquattro ore al giorno e specificatamente dalle ore 00,00 del giorno diciotto dicembre alle ore 24,00 del giorno ventiquattro dicembre 2021 e riguarda l'intera programmazione televisiva quotidiana trasmessa da ciascuna delle tre emittenti televisive locali sorteggiate rispetto alle macroaree di interesse (obblighi di programmazione, garanzia dell'utenza inclusa la tutela dei minori, comunicazione commerciale audiovisiva, pluralismo politico-istituzionale e socio culturale);
- b) la testata giornalistica regionale della RAI, invece, è monitorata limitatamente ai tre notiziari e alla rubrica di informazione "Buongiorno Regione" diffusi giornalmente nella macroarea del pluralismo politico-istituzionale e del pluralismo socio-culturale nel periodo temporale compreso dalle ore 00,00 del giorno uno dicembre alle ore 24,00 del giorno trentuno dicembre 2021, nelle ventiquattro ore di ciascuno giorno dell'intero mese;
- c) il monitoraggio, infine, ha ad oggetto anche i sondaggi politici ed elettorali, messi in onda da tutte le tre emittenti televisive locali sorteggiate nonché dalla testata giornalistica regionale della RAI in ciascun periodo di tempo preso rispettivamente in considerazione;

2. ha disposto di affidare in outsourcing la fase del processo riguardante il servizio di rilevazione e analisi dei dati necessari;

3. ha dato mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione della deliberazione nonché ogni adempimento conseguente, compreso l'avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei dati delle trasmissioni delle tre emittenti televisive locali sorteggiate nonché della testata giornalistica regionale della RAI, così come stabilito, previo espletamento di un'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'individuazione degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura medesima;

4. ha stabilito, infine, che la spesa derivante dall'affidamento del servizio suddetto, quantificata nell'importo massimo di euro 12.000,00 (dodicimila/00) oneri fiscali inclusi, trova copertura finanziaria sul capitolo 101140/9 (Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com.) del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 dell'Assemblea legislativa, annualità 2022.





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

In attuazione di tali decisioni assunte, la sottoscritta dirigente del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” ha avviato, con decreto n. 41/SSORG del 26 ottobre 2021, un’indagine esplorativa di mercato finalizzata all’acquisizione del servizio di rilevazione e analisi dei dati relativi alle trasmissioni delle emittenti televisive locali sorteggiate e della testata giornalistica regionale della Rai nonché ai sondaggi pubblicati e diffusi dai medesimi soggetti per l’anno 2021.

Nel termine stabilito nel relativo “Avviso pubblico di indagine esplorativa di mercato” non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse. Conseguentemente il competente ufficio del Co.re.com. Marche ha inviato richiesta di manifestazione di interesse ai principali operatori nazionali del settore.

L’unico che ha dato riscontro di interesse è stata la società ISIMM Ricerche S.r.l. (partita IVA e codice fiscale: 06694411007), avente sede legale a Roma in via Antonio Salandra n.18 (nota acquisita agli atti con protocollo n. 15 del 13 gennaio 2022).

Con riferimento all’affidamento del servizio in questione si evidenziano le seguenti considerazioni di diritto e di fatto:

- l’articolo 36, comma 2 lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) prevede la possibilità di procedere, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l’articolo 32, comma 2 del decreto legislativo 50/2016 stabilisce che per le procedure succitate (di valore inferiore a 40.000,00 euro) la stazione appaltante ha la facoltà di procedere all’affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, fra l’altro, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore e le ragioni della scelta dello stesso;
- attualmente non si riscontrano Convenzioni Consip attive, di cui all’articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), aventi ad oggetto servizi comparabili con quello oggetto della presente procedura di affidamento;
- la ragione della scelta della società affidataria è da ricondurre al fatto che: trattasi di operatore economico in possesso di tutti i requisiti speciali richiesti (presente sul MEPA; iscritto nel registro delle imprese presso la Camera di commercio, industria, artigianato ed agricoltura; che ha svolto nel triennio 2018-2020 due servizi analoghi a quello oggetto del presente affidamento a favore di enti pubblici, senza che il relativo contratto sia stato risolto per inadempimento o siano state mosse gravi contestazioni o applicate penali allo stesso operatore quale ditta affidataria, di cui una di importo annuale non inferiore all’importo posto a base della presente procedura di affidamento), operatore economico che ha già dimostrato





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

comunque le necessarie idoneità professionale, capacità economico e finanziarie nonché capacità tecniche e professionali nei precedenti affidamenti per analogo servizio ricevuto dallo stesso Co.re.com. Marche e che l'operatore economico è, infine, risultato l'unico operatore disponibile a fornire il relativo servizio.

Pertanto, in data 13 gennaio 2022 è stata avviata con la stessa società la Trattativa Diretta (TD) n. 1992562 all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip S.p.A. (di seguito denominato MEPA) per l'affidamento, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) alle condizioni di cui all'offerta suddetta per un valore di euro 9.836,08 (Iva esclusa).

Entro la scadenza del termine di presentazione dell'offerta, la società ISIMM Ricerche S.r.l. ha confermato, per la fornitura del servizio richiesto, il prezzo a corpo di Euro 11.870,60 (di cui imponibile pari ad Euro 9.730,00 + IVA al 22% pari ad Euro 2.140,60) (offerta economica acquisita agli atti con protocollo n. 18 del 17 gennaio 2022).

Per quanto finora esposto, quindi, occorre provvedere ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), tramite Trattativa diretta (TD) all'interno del MEPA, all'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei dati relativi alle trasmissioni di tre emittenti televisive locali operanti sul territorio della regione Marche e della testata giornalistica regionale della RAI nonché ai sondaggi pubblicati e diffusi dai medesimi soggetti per l'anno 2021 di cui alla deliberazione del Co.re.com. Marche n. 35/1 del 21 ottobre 2021 alla società ISIMM Ricerche S.r.l. (partita IVA e codice fiscale: 06694411007), avente sede legale a Roma, in via Antonio Salandra n.18 (di seguito ditta affidataria), per l'importo complessivo di Euro 11.870,60 (di cui imponibile pari ad Euro 9.730,00 + IVA al 22% pari ad Euro 2.140,60).

Per le finalità della procedura in questione:

- è stato richiesto il seguente CIG: Z3534C9F55, in attuazione dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) nonché sulla base delle indicazioni emanate dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, da ultimo con la determinazione 7 luglio 2011, n. 4;
- è necessario approvare il "Modello di dichiarazione di partecipazione", e il "Capitolato speciale" di cui agli allegati A e B da trasmettere alla ditta affidataria con gli strumenti messi a disposizione dal MEPA, assieme al "Modello di dichiarazione estrema del conto corrente dedicato" e al "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" approvato dall'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa regionale delle Marche, con deliberazione n. 1373/170 del 3 giugno 2014, e ai fini della compilazione in ogni loro parte, della espressa accettazione e sottoscrizione;





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

- si deve dare atto che il contratto con la ditta affidataria è stipulato mediante sottoscrizione con firma digitale della relativa Trattativa Diretta (TD) da parte del sottoscritto dirigente;
- si deve prendere atto che, considerata la natura del contratto e le modalità di espletamento, non si ravvisano rischi da interferenza di cui al comma 3 bis dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e pertanto non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze (DUVRI).

In merito alle cause di esclusione di cui all'articolo 80 del decreto legislativo 50/2016, come indicato nelle Linee Guida ANAC n. 4 aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 (Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50), nei confronti della ditta affidataria si è provveduto a verificare l'assenza di annotazioni nell'apposito casellario tenuto dall'ANAC, la regolarità del DURC (documento protocollo INPS 29125037, valido fino 12 aprile 2022) e l'assenza di annotazioni sul Casellario giudiziale a carico dell'Amministratore unico della società ISIMM Ricerche S.r.l.

Alla spesa relativa al suddetto affidamento si fa fronte mediante disponibilità finanziaria sull'impegno n. 31/2022 a carico del capitolo n. 101140/9 "Servizi di rilevazione e controllo sui media per le funzioni delegate del Co.re.com" del bilancio finanziario gestionale 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2022, assunto con decreto del dirigente del Servizio "Programmazione finanziaria e contratti" n. 2 del 18 gennaio 2022, liberalizzando la differenza per euro 129,40.

Ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'articolo 56 del decreto legislativo 118/2011, è stato accertato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio.

Alla liquidazione del corrispettivo dovuto si provvederà con successivo atto previa attestazione di regolare esecuzione del contratto stesso e previo accertamento della regolarità della documentazione contabile.

I competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" devono porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento nonché ogni adempimento conseguente compresa la pubblicazione in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al decreto legislativo 50/2016 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione).

Esito dell'istruttoria





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel presente documento istruttorio, si adotta conforme decreto.

La sottoscritta, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento
Maria Rosa Zampa

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

ALLEGATO A – Modello di dichiarazione di partecipazione

ALLEGATO B - Capitolato speciale

