

Relazione della I Commissione permanente

AFFARI ISTITUZIONALI, CULTURA, ISTRUZIONE, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO

(Seduta del 7 settembre 2016)

Relatore di maggioranza: FRANCESCO GIACINTI

Relatore di minoranza: GIOVANNI MAGGI

sulla proposta di deliberazione n. 12/16

a iniziativa della Giunta regionale

presentata in data 6 maggio 2016

INDIZIONE DEL REFERENDUM CONSULTIVO IN MERITO ALLA PROPOSTA
DI LEGGE N. 69/2016 CONCERNENTE L'ISTITUZIONE DI UN NUOVO COMUNE
MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI PIEVEBOVIGLIANA E FIORDIMONTE,
AI SENSI DELL'ARTICOLO 2, COMMA 1, LETTERA A),
DELLA LEGGE REGIONALE 16 GENNAIO 1995, N. 10
"NORME SUL RIORDINAMENTO TERRITORIALE DEI COMUNI E
DELLE PROVINCE NELLA REGIONE MARCHE"

RELAZIONE ORALE

**PARERE ESPRESSO DAL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI
AI SENSI DELL'ARTICOLO 11, COMMA 4, DELLA LEGGE REGIONALE 4/2007**

IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Vista la proposta di deliberazione n. 12/16 concernente “Indizione del referendum consultivo in merito alla proposta di legge n. 69/2016 concernente l’istituzione di un nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, ai sensi dell’articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 (Norme sul riordinamento territoriale dei Comuni e delle Province nella Regione Marche)”, nel testo approvato dalla Commissione in sede referente;

Visto l’articolo 11, comma 4, della l.r. 4/2007;

Verificata l’impossibilità di riunire il Consiglio delle Autonomie Locali entro la scadenza del termine ai fini dell’espressione del parere di competenza, ridotto a 5 giorni con nota del Presidente dell’Assemblea legislativa (agli atti protocollo n. 238 dell’8 settembre 2016);

Visto l’articolo 20, comma 5, del Regolamento Interno del Consiglio delle Autonomie Locali;

Preso atto della decisione del Vice Presidente di attivare la procedura di approvazione del parere online indicata all’articolo 20, comma 5;

Vista la proposta di parere formulata dal relatore Maurizio Mangialardi e sottoposta all’approvazione del Consiglio attraverso la comunicazione online a tutti i componenti del Consiglio stesso in data 9 settembre 2016;

Preso atto delle motivazioni illustrate dal relatore e riportate nell’Allegato A;

Verificato che, nel termine di tre giorni dal ricevimento, non sono pervenuti pronunciamenti contrari;

Dato atto, pertanto, che, ai sensi del citato comma 5 dell’articolo 20 del Regolamento Interno del Consiglio, il presente parere si intende approvato in data 12 settembre 2016;

DELIBERA

di esprimere parere favorevole.

Il Vice Presidente
(Liana Serrani)

Allegato A

RELAZIONE

Con la proposta di legge regionale n. 69/2016 ad oggetto: "Istituzione di un nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 (Norme sul riordinamento territoriale dei comuni e delle province nella Regione Marche)" la Regione Marche ha inteso disciplinare le modalità per la costituzione di un nuovo Comune, quello che secondo la volontà dei due enti locali interessati prenderà il nome di Valfornace.

Il nuovo centro nasce dalla fusione dei Comuni di Pievebovigliana che conta una popolazione di circa 865 abitanti e di Fiordimonte che ne conta circa 200.

I Consigli Comunali dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, rispettivamente con delibere nn. 1 e 5 del 26 febbraio 2016 hanno deciso di richiedere ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10, alla Giunta Regionale di promuovere il procedimento per la presentazione di una proposta di legge per l'istituzione di un nuovo comune a seguito della fusione dei comuni di Fiordimonte e Pievebovigliana e individuato, concordemente il nuovo toponimo di Comune di Valfornace.

Tale decisione trova origine, come espressamente indicato negli atti deliberativi dei Comuni interessati: "sulla base di un'esigenza fortemente sentita di razionalizzare le risorse esistenti nei due Comuni, al fine di migliorare qualità e quantità dei servizi alla collettività".

Per altro i Comuni di Fiordimonte e Pievebovigliana ormai da molti anni esercitano in forma associata molteplici funzioni e servizi, per cui la richiesta di fusione rappresenta un passo in avanti in quel processo di cooperazione tra Comuni che si concretizza con la scelta di giungere alla costituzione di un nuovo ente locale.

La costituzione del nuovo soggetto giuridico, secondo le aspettative dei due centri, consentirà di addivenire a una semplificazione organizzativa da cui deriveranno un miglioramento dell'efficienza dei servizi e maggiori opportunità di accesso a contributi pubblici, da destinare a investimenti per lo sviluppo sociale ed economico delle collettività locali.

In seguito a questa volontà manifestata dai ricordati Comuni, la Giunta regionale ha predisposto la proposta di legge in oggetto così come stabilito dalla legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 "Norme sul riordinamento territoriale dei comuni e delle province nella Regione Marche".

Ora affinché la richiesta dei due Comuni che hanno deliberato la loro fusione possa avere seguito lo Statuto della Regione Marche, con l'articolo 44, comma 1, stabilisce che: "Le proposte di legge concernenti l'istituzione di nuovi Comuni, i mutamenti delle circoscrizioni o delle denominazioni comunali sono sottoposte a referendum consultivo delle popolazioni interessate".

Ecco che la proposta di deliberazione n. 12/16 ad iniziativa della Giunta regionale, richiamata in oggetto, nel rispetto dei principi costituzionali e legislativi richiamati dell'atto medesimo stabilisce di indire il referendum consultivo sulla proposta di legge n. 69/2016 concernente: "Istituzione di un nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 (Norme sul riordinamento territoriale dei Comuni e delle Province nella Regione Marche)".

La stessa delibera nel dispositivo precisa inoltre di individuare nei cittadini iscritti nelle liste elettorali dei Comuni di Pievebovigliana e di Fiordimonte, compresi quelli residenti all'estero, le popolazioni interessate che a norma dell'articolo 133, secondo comma, della Costituzione, dovranno essere coinvolte nel referendum consultivo previsto dall'articolo 20 della l.r. 18/1980.

Infine viene precisato il quesito da sottoporre a referendum che dovrà essere il seguente: "Vuoi tu che sia istituito un nuovo Comune mediante la fusione dei Comuni di Pievebovigliana e di Fiordimonte?"

Preso atto di quanto sopra si propone di esprimere parere favorevole.

Testo proposto

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

Premesso che:

- l'articolo 133, secondo comma, della Costituzione dispone che: "La Regione, sentite le popolazioni interessate, può con sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni";
- l'articolo 15, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) dispone che: "A norma degli articoli 117 e 133 della Costituzione, le regioni possono modificare le circoscrizioni territoriali dei Comuni sentite le popolazioni interessate, nelle forme previste dalla legge regionale";
- ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 (Norme sul riordinamento territoriale dei Comuni e delle Province nella Regione Marche), l'istituzione di nuovi Comuni può avvenire mediante fusione di due o più Comuni contermini;
- l'articolo 44, comma 1, dello Statuto della Regione Marche dispone che: "Le proposte di legge concernenti l'istituzione di nuovi Comuni, i mutamenti delle circoscrizioni o delle denominazioni comunali sono sottoposte a referendum consultivo delle popolazioni interessate";
- l'articolo 10 della citata l.r. 10/1995 dispone che il Consiglio regionale, dopo che la Commissione consiliare si sia espressa sulla proposta di legge di istituzione di nuovi Comuni, delibera sulla indizione del referendum consultivo;
- l'articolo 20 della legge regionale 5 aprile 1980, n. 18 (Norme sui referendum previsti dallo Statuto) stabilisce quanto segue: "La deliberazione del Consiglio regionale che indice il referendum consultivo deve indicare il quesito e gli elettori interessati";

Vista la proposta di legge n. 69/2016 avente a oggetto: "Istituzione di un nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 (Norme sul riordinamento territoriale dei Comuni e delle Province nella Regione Marche)";

Viste le deliberazioni con le quali i predetti Comuni hanno formulato alla Regione l'istanza per l'istituzione di un nuovo Comune mediante

Testo modificato dalla Commissione

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

Identico

loro fusione ed hanno richiesto alla Regione di promuovere il procedimento per la presentazione della proposta di legge per l'istituzione di un nuovo Comune mediante la fusione dei Comuni;

Vista la nota con la quale il Presidente del Consiglio-Assemblea legislativa regionale ha richiesto il parere ai Comuni citati e al Presidente della Provincia di Macerata, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, della legge regionale 10/1995;

Vista la proposta della Giunta regionale;

Visto il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d), della l.r. 15 ottobre 2001, n. 20 in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del dirigente della p.f. Relazioni con gli enti locali e semplificazione, reso nella proposta della Giunta regionale;

Vista l'attestazione della copertura finanziaria di cui all'articolo 48 della l.r. 11 dicembre 2001, n. 31, resa nella proposta della Giunta regionale;

Visto l'articolo 21 dello Statuto regionale;

Visto il parere espresso ai sensi dell'articolo 9, comma 1, della l.r. 10/1995, dalla Provincia di Macerata con deliberazione n. 1 del 10 agosto 2016;

Visto il parere espresso ai sensi dell'articolo 9, comma 1, della l.r. 10/1995, dal Comune di Pievebovigliana con deliberazione n. 18 del 9 agosto 2016;

Visto il parere espresso ai sensi dell'articolo 9, comma 1, della l.r. 10/1995, dal Comune di Fiordimonte con deliberazione n. 12 del 9 agosto 2016;

Considerato che la proposta di legge n. 69/2016 ad iniziativa della Giunta regionale "Istituzione di un nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n.10 (Norme sul riordinamento territoriale dei comuni e delle province della Regione Marche)" è stata approvata il 7 settembre 2016 dalla Commissione assembleare competente;

Identico

Vista l'attestazione della copertura finanziaria di cui all'articolo 48 della l.r. 11 dicembre 2001, n. 31, resa nella proposta della Giunta regionale, **così come modificata dalla d.g.r. n. 922 dell'8 agosto 2016;**

Preso atto che la predetta proposta è stata preventivamente esaminata, ai sensi del comma 1 dell'articolo 22 dello Statuto regionale, dalla Commissione assembleare permanente competente in materia;

Visto il parere espresso, ai sensi dell'articolo 11, comma 4, della l.r. 10 aprile 2007, n. 4, dal Consiglio delle autonomie locali, nel termine ridotto dal Presidente dell'Assemblea legislativa ai sensi dell'articolo 12, comma 3, della citata legge;

Identico

D E L I B E R A

- 1) di indire il referendum consultivo sulla proposta di legge n. 69/2016 concernente: “Istituzione di un nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Pievebovigliana e Fiordimonte, ai sensi dell’articolo 2, comma 1, lettera a), della legge regionale 16 gennaio 1995, n. 10 (Norme sul riordinamento territoriale dei Comuni e delle Province nella Regione Marche)”;
- 2) di individuare le popolazioni interessate che a norma dell’articolo 133, secondo comma, della Costituzione, dovranno essere coinvolte nel referendum consultivo previsto dall’articolo 20 della l.r. 18/1980, nei cittadini iscritti nelle liste elettorali dei Comuni di Pievebovigliana e di Fiordimonte, compresi quelli residenti all’estero;
- 3) di stabilire che il quesito da sottoporre a referendum sia il seguente: “Vuoi tu che sia istituito un nuovo Comune mediante la fusione dei Comuni di Pievebovigliana e di Fiordimonte?”.

D E L I B E R A

Identico