

PARERE ESPRESSO DAL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI
AI SENSI DELL'ARTICOLO 11, COMMA 2, DELLA LEGGE REGIONALE 4/2007

IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Vista la proposta di legge n. 12/2020, ad iniziativa della Giunta regionale, concernente: «Disposizioni per la formazione del bilancio 2021-2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021)», nel testo approvato dalla I Commissione in data 21 dicembre 2020 e trasmesso con nota assunta al protocollo n.425 del 22 dicembre 2020;

Visto l'articolo 11, comma 2, lettera a), della l.r. 4/2007;

Verificata l'impossibilità di riunire il Consiglio delle autonomie locali entro la scadenza del termine ai fini dell'espressione del parere di competenza, ridotto al 23 dicembre 2020 ore 15:00 nel cronoprogramma deliberato dalla Conferenza dei Presidenti dei Gruppi assembleari (nota acquisita agli atti con prot. n. 407 del 16/12/2020);

Visti gli articoli 20 e 21 del Regolamento Interno del Consiglio delle Autonomie Locali;

Preso atto della decisione del Presidente di attivare la procedura di approvazione del parere telematico, come disposto dall'articolo 20, commi 1, 2, 3, 4 del Regolamento Interno di questo Consiglio;

Vista la proposta di parere formulata dal relatore Alessandro Gentilucci e sottoposta all'approvazione del Consiglio attraverso la comunicazione telematica a tutti i componenti del Consiglio stesso in data 23 dicembre 2020, specificando come termine per l'espressione dei pronunciamenti le ore 14:30 del 23 dicembre 2020;

Preso atto delle motivazioni illustrate dal relatore e riportate nell'Allegato A;

Verificato che, nel termine previsto, non sono pervenuti pronunciamenti contrari;

Dato atto, pertanto, che, ai sensi dell'articolo 16, comma 2, e dell'articolo 20, commi 2, 3, del Regolamento Interno di questo Consiglio, il presente parere si intende approvato in data 23 dicembre 2020;

DELIBERA

di esprimere parere favorevole.

Il Presidente

F.to Alessandro Gentilucci

RELAZIONE

Visto il contesto attuale di estrema criticità a seguito della pandemia da Covid 19, nonché le criticità derivanti dal sisma del 2016, si prende atto degli sforzi compiuti nei confronti dei territori marginali; nel contempo si auspica un proseguo dei tali, prevedendo un incremento di risorse in un rinnovato quadro di collaborazione istituzionale.

Pertanto si propone di esprimere parere favorevole.

Relazione tecnico finanziaria sulla sulla proposta di legge n. 12

Disposizioni per la formazione del bilancio 2021-2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021)

Art. 1 **(Quadro finanziario di riferimento)**

L'articolo definisce il quadro finanziario di riferimento per il triennio 2021-2023.

Art. 2 **(Autorizzazioni di spesa per il triennio 2021- 2023)**

L'articolo contiene autorizzazioni di spesa: al comma 1, il rifinanziamento di interventi previsti dalla legislazione regionale e indicati nella Tabella B; al comma 2, i cofinanziamenti regionali di programmi statali indicati nella Tabella D1; al comma 3, i cofinanziamenti regionali ai programmi comunitari indicati nella Tabella D2; al comma 4 per gli interventi elencati nella Tabella E.

L'articolo autorizza oneri la cui copertura è garantita dagli stanziamenti complessivi delle previsioni annuali e pluriennali del bilancio nel rispetto del principio generale dell'unità del bilancio (articolo 3, comma 1, del d.lgs.118/2011).

Art. 3 **(Modifica alla l.r. 35/2016)**

L'articolo estende l'esenzione del bollo auto per i possessori di auto ibride benzina-elettrica o gasolio-elettrica, inclusiva di alimentazione termica, o con alimentazione benzina-idrogeno, già prevista per i nuovi autoveicoli immatricolati nel 2017, 2018, 2019 e 2020, anche per quelli immatricolati per la prima volta nel 2021, per il primo periodo fisso ed il quinquennio successivo.

Ai sensi dell'articolo 4, comma 2, della l.r. 39/2017 tale agevolazione è estesa anche agli usufruttuari, acquirenti con patto di riservato dominio, ovvero utilizzatori a titolo di locazione finanziaria per i veicoli iscritti nel pubblico registro automobilistico. Per tale esenzione si stima una perdita di gettito a livello di tassa automobilistica regionale di euro 1.186.981,00 per il 2021 e di euro 1.318.868,00 per ogni successiva annualità agevolata.

La copertura della minore entrata è garantita dagli stanziamenti iscritti nel bilancio.

Titolo /Tipologia	capitolo	denominazione	2020	2021	2022	Note
Titolo 1/ Tipologia 01	1101010014	TASSA AUTOMOBILISTICA REGIONALE (ART.5 L.N. 281/70 - L.N. 53/53 - ART. 4 COMMA 1 LETTERA C L.N. 421/92 - ARTT. 23, 24 D.LGS. N. 504/92 - ART. 17 L.N. 449/97 - ART. 1 L.R. N. 35/2001 - ART.1 COMMA 321 L.N. 296/2006 - ART. 9 LR /2012)	-1.186.981,00	-1.318.868,00	-1.318.868,00	Riduzione stanziamento già iscritto a bilancio iniziale per le annualità 2021 e 2022. Stanziamento 2023 quantificato con effetto dell'esenzione

Art. 4 **(Agevolazioni fiscali per gli autobus adibiti a scuola guida)**

L'articolo, analogamente a quanto previsto per le autovetture esclusivamente adibite a scuola guida, a decorrere dal 1 gennaio 2021, riduce del 40 per cento l'importo della tassa automobilistica regionale dovuta per gli autobus adibiti a scuola guida a condizione che sulla carta di circolazione

sia stata apposta dal competente Ufficio Provinciale della Motorizzazione Civile apposta annotazione attestante che il veicolo è munito del doppio comando ed è esclusivamente adibito a scuola guida.

Si stima per effetto della presente proposta normativa una perdita di gettito a livello di tassa automobilistica regionale di euro 2.482,50 per ogni annualità agevolata.

La copertura della minore entrata è garantita dagli stanziamenti iscritti nel bilancio.

Titolo/ Tipologia	capitolo	denominazione	2020	2021	2022	Note
Titolo 1/ Tipologia 01	1101010014	TASSA AUTOMOBILISTICA REGIONALE (ART.5 L.N. 281/70 - L.N. 53/53 - ART. 4 COMMA 1 LETTERA C L.N. 421/92 - ARTT. 23, 24 D.LGS. N. 504/92 - ART. 17 L.N. 449/97 - ART. 1 L.R. N. 35/2001 - ART.1 COMMA 321 L.N. 296/2006 - ART. 9 LR 45/2012)	-2.482,50	-2.482,50	-2.482,50	Riduzione stanziamento già iscritto per gli anni 2021/2022. Stanziamento 2023 quantificato con effetto dell' esenzione

Art. 4 bis
(Modifica alla l.r. 34/1988)

La disposizione modifica la disciplina relativa all'individuazione del personale assegnato ai gruppi consiliari eliminando la quota del cinquanta per cento quale limite per l'assegnazione del personale esterno.

Dall'applicazione di questa norma non deriva un incremento di oneri finanziari in quanto la spesa viene mantenuta entro il limite del budget assegnato a ciascun gruppo ai sensi della l.r. 34/1988.

Le risorse sono iscritte nella Missione 1, Programma 1, a carico del capitolo di seguito specificato:

Missione/ Programma	Capitolo	denominazione	stanziamento anno 2021	stanziamento anno 2022	stanziamento anno 2023
Missione 1 / Programma 1	2010110005	Spese per il funzionamento dei gruppi assembleari – spese per il personale	1.827.733,03	1.827.733,03	1.827.733,03

Art. 4 ter
(Modifiche alla l.r. 14/2003)

La disposizione consente l'assegnazione di una unità di personale a supporto dei consiglieri segretari dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale.

La spesa trova copertura nelle risorse iscritte nella Missione 1, Programma 1, nel bilancio dell'Assemblea legislativa a carico del capitolo sotto indicato:

Missione/ Programma	Capitolo	denominazione	stanziamento anno 2021	stanziamento anno 2022	stanziamento anno 2023
Missione 1 / Programma 1	1010101006	Retribuzioni al personale delle segreterie politiche	599.458,74	599.458,74	599.458,74

**Art. 4 quater
(Rivalutazione valore tabellare)**

L'articolo adegua il valore tabellare delle retribuzioni risultante dalla progressione economica effettuata all'interno della propria categoria, dal personale della Giunta regionale che negli anni 2019 e 2020 prestava servizio presso i gruppi consiliari.

La spesa di euro 19.646, 53 trova copertura nella Missione 1, Programma 10, a carico dei capitoli sotto indicati:

Missione/ Programma	Capitolo	Descrizione	Stanziamento anno 2021
Missione 1 programma 10	2011010005	SPESE PER RETRIBUZIONI LORDE AL PERSONALE FINANZIATE CON RISORSE PROPRIE - CNI/SIOPE/06	18.814.242,95
	2011010016	SPESE PER CONTRIBUTI EFFETTIVA CARICO DELL'ENTE FINANZIATE CON RISORSE PROPRIE - CNI/SIOPE/06	5.494.168,26
	2011010027	SPESE PER IL PAGAMENTO DELL'IMPOSTA IRAP SULLE PRESTAZIONI DI LAVORO FINANZIATE CON RISORSE PROPRIE - CNI/SIOPE/06	1.851.235,34

**Art. 5
(Modifiche alla l.r. 33/2020)**

L'articolo modifica la legge regionale 33/2020 "Celebrazioni del V Centenario della nascita di Sisto V (1521-2021)" per consentire anche la realizzazione di interventi di investimento per la valorizzazione di beni culturali connessi alla figura del Pontefice, allo scopo di lasciare un segno tangibile dell'azione regionale intervenuta in occasione del V centenario dalla nascita. Per tale finalità con questa legge vengono stanziati a carico della Missione 5, Programma 2, Titolo 2 euro 110.000,00.

Al fine di provvedere alla programmazione degli interventi si costituisce un fondo di parte corrente per gli interventi di cui alle lettere a), b) e c) dell'articolo 2 e un fondo di investimento per gli interventi previsti alla lettera c bis; la ripartizione di tali fondi sarà oggetto di approvazione da parte della Giunta regionale.

La disposizione comporta oneri pari ad € 110.000,00 la cui copertura è garantita dagli stanziamenti complessivi iscritti nel bilancio di previsione 2021/2023 nel rispetto del principio generale dell'unità (articolo 3, comma 1, del d.lgs.118/2011).

Di seguito il dettaglio contabile.

Missione/ Programma	Capitoli	denominazione	stanziamento anno 2021	Nota
Missione 5 / Programma 2	2050210431	L. R. 33/2020 - Celebrazioni del V Centenario della nascita di Sisto V (1521-2021) Art. 2 comma 1 lett. a) e b) Trasferimenti correnti al Comune di Grottammare - CNI/2020	-110.000,00	Riduzione Stanziamento disponibile già iscritto
Missione 5 / Programma 2	2050210432	L. R. 33/2020 - Celebrazioni del V Centenario della nascita di Sisto V (1521-2021) Art. 2 - comma 1 lett. b) -Trasferimenti correnti al Comune di Montalto delle Marche - CNI/2020	-10.000,00	Riduzione Stanziamento disponibile già iscritto
Missione 5 / Programma 2	2050210433	L. R. 33/2020 - Celebrazioni del V Centenario della nascita di Sisto V (1521-2021) Art. 2 - comma 1 lett. c) - Trasferimenti correnti al Comune di Rotella - CNI/2020	-10.000,00	Riduzione Stanziamento disponibile già iscritto
Missione 5 / Programma 2	CNI 8733	L. R. 33/2020 - Celebrazioni del V Centenario della nascita di Sisto V (1521-2021) fondo per interventi di cui all'art. 2 lett. a), b) e C)	130.000,00	iscritto con questa legge
Missione 5 / Programma 2	2050120137	CONTRIBUTO PER INTERVENTI DI INVESTIMENTO SU BENI CONNESSI ALLE CELEBRAZIONI DI SISTO V - FONDI REGIONALI - SPESA INVESTIMENTO - CNI/2020	110.000,00	Stanziamento iscritto con questa legge

110.000,00

Art. 6 **(Modifiche all'articolo 11 della l.r. 11/2020)**

L'articolo modifica l'articolo 11 della legge regionale 11 del 9 marzo 2020 integrando la dotazione complessiva di ulteriori euro 2.000.000,00 per effetto del finanziamento degli interventi anche per il 2023 necessario a consentire la reiterazione del bando per gli aiuti alle nuove rotte, ai sensi della Comunicazione della Commissione UE 2014 C 99 03, anche per questa annualità, confermando l'importanza strategica dei collegamenti aerei ai fini dello sviluppo dei flussi turistici verso la Regione Marche.

La disposizione comporta oneri nell'annualità 2023 per complessivi euro 2.000.000,00 la cui copertura è garantita dagli stanziamenti complessivi iscritti nel bilancio di previsione 2021/2023 nel rispetto del principio generale dell'unità (articolo 3, comma 1, del d.lgs.118/2011).

Di seguito il dettaglio contabile.

Missione/ Programma	capitolo	denominazione	valore 2021	valore 2022	valore 2023	note
Missione 07 / Programma 1	2070110310	CONTRIBUTI PER L'AVVIAMENTO DI NUOVE ROTTE AI SENSI DELLA COMUNICAZIONE UE 2014/C 99/03 - TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE - FONDI REGIONALI (TAB. C) - CNI/2020.	3.900.000,00	6.000.000,00	2.000.000,00	Già iscritte le annualità 2021/2022. Annualità 2023 iscritta con questa legge

Missione 07 / Programma 1	2070110376	Contributi alle compagnie aeree ai sensi del DL 34/20- trasferimenti correnti alle imprese - Fondi regionali – CNI/2020	3.600.000,00			Stanziamen- to già iscritto con LR 49/2020
		Totale complessivo	7.500.000,00	6.000.000,00	2.000.000,00	

Art. 7
(Anticipazione finanziaria per fronteggiare la crisi sismica)

L'articolo autorizza per il 2021 l'anticipazione finanziaria necessaria per fronteggiare gli interventi connessi alla crisi sismica del 2016 richiesta dal dirigente della struttura organizzativa regionale competente.

Le spese per fronteggiare gli eventi sismici sono sostenute, a valere sulla Contabilità Speciale n. 6023, sia dalla Regione Marche, in qualità di Soggetto Attuatore Sisma 2016, che dagli Enti Locali, in qualità di soggetti attuatori per specifiche linee di attività. Particolare attenzione deve essere rivolta alle richieste di rimborso da parte degli Enti Locali che, andando spesso in anticipazione con fondi propri, hanno necessità di una risposta precisa e puntuale. L'anticipazione rappresenta una garanzia per poter operare con continuità; il Soggetto Attuatore Sisma 2016 viene autorizzato ad utilizzare tale riserva finanziaria solo ed esclusivamente nel caso in cui sia necessario fronteggiare un'eventuale e temporanea difficoltà di cassa in contabilità speciale n. 6023. L'utilizzo dell'anticipazione di cassa riveste carattere eccezionale e temporaneo; la restituzione avviene immediatamente a seguito degli ulteriori trasferimenti da parte del Capo Dipartimento di Protezione Civile. La copertura dell'anticipazione autorizzata al comma 1 per l'anno 2021 a carico del capitolo sotto riportato iscritto nella Missione 11, Programma 2, Titolo 3 dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021/2023.

Missione/ Programma	capitolo	denominazione	stanziamento 2021	Nota
Missione 11 / Programma 2	2110230001	CONCESSIONE ANTICIPAZIONE PER FRONTEGGIARE LE SPESE CONNESSE ALLA CRISI SISMICA INIZIATA IL 24 AGOSTO 2016 - CNI 2017	10.000.000,00	Iscritto con questa legge

È garantita dalle risorse iscritte nello stato di previsione dell'entrata a carico del capitolo sotto indicato iscritto a carico del Titolo 5, Tipologia 2.

Titolo/ Tipologia	capitolo	denominazione	stanziamento 2021	Nota
Titolo 5 / Tipologia 2	1502010002	RISCOSSIONE/RECUPERO ANTICIPAZIONE CONCESSA PER FRONTEGGIARE LA CRISI SISMICA INIZIATA IL 24 AGOSTO 2016 - CNI 2017	10.000.000,00	Iscritto con questa legge

Art. 8
(Riconoscimento di debiti fuori bilancio)

L'articolo riconosce la legittimità del debito fuori bilancio segnalato dalla struttura organizzativa regionale competente in materia di tutela del mare relativo al servizio di telefonia mobile fornito da Tim spa Milano negli anni 2016 e 2018 per complessivi € 4.514,00. Nel 2014, aderendo ad apposita convenzione CONSIP, tale struttura stipulava un contratto per servizi di telefonia mobile, di tipo continuativo, impiegato per un sistema mobile di rilevamento dell'inquinamento costiero. Nell'anno 2016, malgrado la mancata assunzione dell'impegno di spesa, causa disguidi, Tim spa Milano

continuò a fornire il servizio. Per il 2018, a fronte dell'assunzione di adeguato impegno di spesa, per mero errore, in sede di riaccertamento ordinario, l'impegno residuo fu cancellato, senza che fosse stata pagata la spesa per il servizio fornito per due bimestri. Si rende quindi necessario riconoscere la legittimità di tale debito.

L'importo trova adeguata copertura nelle risorse iscritte a carico del capitolo 2090610002.

Missione/ Programma	capitolo	denominazione	stanziamento 2021	Nota
Missione 09 / Programma 06	2090610002	SPESE PER LE ATTIVITA' DI PREVISIONE, PREVENZIONE E DELLE EMERGENZE NELLA FASCIA COSTIERA MARCHIGIANA - CNI/08	8.015,00	Stanziamento iscritto a carico della Missione 09 annualità 2021 – bilancio 2021/2023

La copertura della spesa è garantita dagli stanziamenti complessivi iscritti nel bilancio di previsione nel rispetto del principio generale dell'unità del bilancio (articolo 3, comma 1 del D.Lgs.118/2011).

Art. 9 (Immobili ascritti al patrimonio disponibile)

L'articolo approva l'elenco aggiornato del patrimonio immobiliare della regione Marche appartenente ai beni disponibili Allegato 1 - "Elenco dei beni immobili ascritti al patrimonio disponibile". Il dirigente proponente ha precisato che le ragioni dell'allegazione in bilancio sono esclusivamente riferibili alla produzione degli effetti di cui all'articolo 58 del d.l. 112/2008 e, in particolare, alle facilitazioni normative previste per la gestione/dismissione di detti immobili. Restano salvi tutti gli effetti delegificativi previsti dall'articolo 71 bis della l.r. 31/2001 e del consequenziale r.r. 4/2015.

Art. 10 (Copertura finanziaria)

L'articolo attesta il rispetto degli equilibri di bilancio e la copertura finanziaria.
La disposizione ha natura ordinamentale.

Art. 11 (Dichiarazione d'urgenza)

L'articolo contiene la dichiarazione di urgenza.
La disposizione ha natura ordinamentale.

ALLEGATI