

**LA PRIMA COMMISSIONE ASSEMBLEARE PERMANENTE**

Vista la proposta di legge n. 279 “Incentivi per la manutenzione, la rimozione e lo smaltimento di piccoli quantitativi di materiale o rifiuti contenente amianto” (*Parere ex articolo 91 R.l., comma 1*);

Udito il relatore Giacinti nella seduta n. 261 del 17 febbraio 2020;

Preso atto delle risultanze della discussione generale;

Visti l’articolo 91, comma 1, e l’articolo 93 del Regolamento interno di organizzazione e funzionamento dell’Assemblea legislativa regionale delle Marche;

**DELIBERA**

di esprimere parere favorevole.

Il Presidente  
Francesco Giacinti

**PARERE ESPRESSO DAL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI  
AI SENSI DELL'ARTICOLO 11, COMMA 4, DELLA LEGGE REGIONALE 4/2007**

IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Visto il testo della proposta di legge n. 279/2019, ad iniziativa del consigliere Giorgini, concernente: «Incentivi per la manutenzione, la rimozione e lo smaltimento di piccoli quantitativi di materiali o rifiuti contenenti amianto», nel testo approvato dalla III Commissione in data 12 febbraio 2020, trasmesso con nota assunta al protocollo n.57 del 13 febbraio 2020.

Udita la proposta del relatore Luigi Cerioni nella seduta n.5 del 20 febbraio 2020;

Preso atto delle motivazioni illustrate dal relatore e riportate nell'Allegato A;

Condivisa la proposta di parere del relatore e sottoposta all'approvazione del Consiglio;

Visto l'articolo 11, comma 4, della l.r. 4/2007;

Visti gli articoli 16, 18 e 21 del Regolamento interno del Consiglio delle autonomie locali;

DELIBERA

di esprimere parere favorevole condizionatamente a modifica specificamente formulata, come di seguito:

il titolo è sostituito dal seguente: «Incentivi per la rimozione e lo smaltimento di piccoli quantitativi di rifiuti contenenti amianto».

Il Presidente

F.to Alessandro Gentilucci

## Allegato A

## RELAZIONE

La proposta di legge in oggetto per concedere incentivi per la rimozione e lo smaltimento di manufatti e coperture contenenti amianto è sicuramente positiva per i Comuni, in quanto dovrebbe contribuire a ridurre gli abbandoni di tali rifiuti (classificati pericolosi), aumentati negli ultimi anni, in particolare sul suolo pubblico.

I rifiuti contenenti amianto, di norma classificati come rifiuti speciali pericolosi ai sensi dell'articolo 184, comma 3, lettera b), del d.lgs. 152/2006, per effetto del comma 2, lettera d), del medesimo articolo, se abbandonati "sulle strade ed aree pubbliche o sulle strade ed aree private comunque soggette ad uso pubblico o sulle spiagge marittime e lacuali e sulle rive dei corsi d'acqua" sono classificati come "rifiuti urbani", con costi di raccolta, trasporto e smaltimento a carico del soggetto pubblico competente.

Gli abbandoni di rifiuti, in particolare quelli contenenti amianto, sono in parte dovuti all'alto costo di rimozione e smaltimento, che comprende l'approvazione di un piano di lavoro dall'ASUR, l'intervento a cura di una ditta appositamente iscritta all'Albo gestori Ambientali presso la CCIAA e lo smaltimento in una discarica autorizzata. A tal proposito risulta che l'unica discarica della provincia di Ancona autorizzata a smaltire l'eternit, il cui esaurimento dei volumi utili di abbancamento dei rifiuti è previsto entro il prossimo aprile, ha cessato di accogliere tali conferimenti da alcune settimane, contribuendo ancora di più all'aumento dei costi di smaltimento.

A seguito agli emendamenti apportati, che hanno stralciato la manutenzione tra gli interventi finanziati chiarendo che l'ambito di applicazione riguarda unicamente i "rifiuti" contenenti amianto e non i "materiali" contenenti amianto, si ritiene che il titolo della proposta di legge vada rivisto.

Per quanto sopra si propone di esprimere parere favorevole condizionatamente a modifica specificamente formulata, come di seguito:

- il titolo è sostituito dal seguente: "Incentivi per la rimozione e lo smaltimento di piccoli quantitativi di rifiuti contenenti amianto".

**PARERE ESPRESSO**  
**DAL CONSIGLIO REGIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO**  
**AI SENSI DELL'ARTICOLO 4, COMMA 1, DELLA LEGGE REGIONALE 15/2008**

**IL CONSIGLIO REGIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO**

Vista la proposta di legge n. 279/2019, ad iniziativa del consigliere Giorgini concernente: «Incentivi per la manutenzione, la rimozione e lo smaltimento di piccoli quantitativi di materiali o rifiuti contenenti amianto», nel testo approvato dalla III Commissione in data 12 febbraio 2020, trasmesso con nota assunta al protocollo n.31 del 13 febbraio 2020;

Udita la relatrice Rosaria Deganello (delegata da Claudio Schiavoni) nella seduta n. 22 del 25 febbraio 2020;

Condivisa la proposta di parere formulata dalla relatrice e sottoposta all'approvazione del Consiglio;

Visto l'articolo 4, comma 1, lettera c), della l.r.15/2008;

Visti gli articoli 14, 15 e 16 del Regolamento interno del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro;

**DELIBERA**

di esprimere parere favorevole.

Il Presidente

F.to Marco Manzotti

**Relazione Tecnico Finanziaria**

nel testo licenziato dalla III Commissione assembleare sulla **Proposta di legge n. 279/19**

**INCENTIVI PER LA RIMOZIONE E LO SMALTIMENTO DI PICCOLI QUANTITATIVI DI RIFIUTI CONTENENTI AMIANTO  
(Nuova titolazione)**

(art. 3 ter legge regionale n 3/2015 – art. 84 del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale)

**Art. 1**  
*(Finalità)*

L'articolo declina le finalità della legge.

**Invarianza:** La disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

**Art. 2**  
*(Contributi regionali)*

L'articolo prevede la concessione di contributi regionali in favore di soggetti privati che effettuano interventi di rimozione e smaltimento delle coperture e dei manufatti contenenti amianto, individuando gli immobili di proprietà privata da bonificare nonché il limite massimo della spesa complessiva sostenuta che verrà finanziato dal bilancio regionale.

**Effetti finanziari:** La disposizione ha effetti finanziari nei limiti delle risorse autorizzate all'articolo 6.

**Art. 3**  
*(Soggetti beneficiari)*

L'articolo individua i soggetti beneficiari dei contributi regionali e detta la disciplina da seguire per finanziare le domande provenienti da uno stesso soggetto o nell'ipotesi di pluralità di proprietari di un medesimo edificio, di multiproprietà o di proprietà indivisa.

**Invarianza:** La disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

**Art. 4**  
*(Spese ammissibili)*

L'articolo individua gli interventi ammissibili al contributo regionale e quelli esclusi.

**Invarianza:** La disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

**Art. 5**  
*(Criteri e modalità di erogazione dei contributi)*

L'articolo pone a carico della Giunta regionale l'onere di dettare, entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della legge, i criteri e le modalità da seguire per l'erogazione dei contributi regionali nonché i casi di revoca dei medesimi.

**Invarianza:** La disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

**Art. 6**  
*(Disposizioni finanziarie)*

L'articolo autorizza il limite massimo di spesa e la relativa copertura, per l'anno 2020 rinviando, trattandosi di spesa non obbligatoria, alle leggi di bilancio le autorizzazioni di spesa delle annualità successive.

**Effetti finanziari:** le coperture sono indicate nella tabella seguente:

SPESA PREVISTA DALLA LEGGE						COPERTURA								
Mis-sione	Pro-gramma	Capitolo	Compe-tenza 2020	Compe-tenza 2021	Compe-tenza 2022	Mis-sione	Programma	Capitolo	Descrizione	Competen-za 2020	FONTE FINANZIA-MENTO (Comunitaria, statale, regionale, finanziata con ricorso al credito)	Tabella di autorizzazione	Spesa obbligatoria	Servizio gestore
			200.000,00			9	03	2090320028	Fondo per la manuten-zione-rimozione e smaltimento di materiali e rifiuti contenenti amianto CNI/20	200.000,00	Fondi regionali	Tabella C	NO	PF PREVEN-ZIONE E PROMOZIO-NE DELLA SALUTE NEI LUOGHI DI VITA E DI LAVORO

A decorrere dall'anno 2021, è previsto il rinvio dell'autorizzazione alle leggi di bilancio, ai sensi dell'art. 38 del decreto legislativo 118/2011, trattandosi di spesa non obbligatoria a carattere continuativo.

**Art. 6 bis**  
(Abrogazione)

L'articolo abroga la voce della tabella C, allegata alla legge regionale 30 dicembre 2019, n.41 (Disposizioni per la formazione del bilancio 2020/2022 della Regione Marche. Legge di stabilità 2020) che contiene lo stanziamento, per l'anno 2020, riguardante il "Fondo per la manutenzione – rimozione e smaltimento di materiali e rifiuti contenenti amianto (CNI/20-anno 2020), utilizzato a copertura della proposta di legge in esame.

**Invarianza:** La disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

Scheda ATN  
analisi TECNICO NORMATIVA della PROPOSTA DI LEGGE N. 279/19:

“Incentivi per la manutenzione, la rimozione e lo smaltimento di piccoli quantitativi di materiali o rifiuti contenenti amianto”  
(Nuova titolazione)

ELEMENTI DI  
ANALISI

CONTENUTI

<p><b>Analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento dell'Unione Europea e con l'ordinamento internazionale</b></p>	
<p><b>Analisi della compatibilità dell'intervento con il quadro normativo nazionale e con i principi costituzionali</b></p>	<p>L'intervento normativo in esame, diretto a prevedere incentivi finanziari a favore di soggetti privati che effettuano interventi di rimozione e smaltimento dell'amianto su immobili ubicati nel territorio regionale, attiene sia alla materia “tutela della salute” che l'articolo 117, comma terzo, della Costituzione, riserva alla potestà legislativa concorrente Stato- Regioni sia alla “tutela dell'ambiente” spettante alla competenza esclusiva del legislatore statale (articolo 117, comma secondo, lettera s) della Costituzione.</p> <p>La proposta di legge appare compatibile con il quadro normativo nazionale di riferimento:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legge 27 marzo 1992, n. 257 “Norme relative alla cessazione dell'impiego di amianto”;</li> <li>• DPR 8 agosto 1994 recante “Atto di indirizzo e coordinamento alle regioni e alle province autonome di Trento e Bolzano per l'adozione di piani di protezione, di decontaminazione, di smaltimento e di bonifica dell'ambiente, ai fini della difesa dai pericoli derivanti dall' amianto”;</li> <li>• D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” (tra gli altri, articolo 212);</li> <li>• D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 “Attuazione dell'art. 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”.</li> </ul>
<p><b>Analisi della compatibilità</b></p>	<p>La pdl appare compatibile con lo Statuto regionale (articolo 5).</p>

<b>dell'intervento con lo Statuto regionale</b>	
<b>Incidenza e coordinamento delle norme proposte con le leggi e i regolamenti regionali vigenti</b>	
<b>Verifica del possibile utilizzo di strumenti di semplificazione normativa</b>	
<b>Verifica dell'esistenza di proposte normative in materia analoga all'esame del Consiglio regionale e relativo iter</b>	<p>Proposta di legge n. 315/2019 "Norme per la prevenzione e la tutela della salute delle persone esposte ed ex esposte all'amianto", assegnata alla IV Commissione assembleare permanente.</p> <p>Proposta di legge n. 337/2020 "Norme per la protezione, la decontaminazione e prevenzione al fine della tutela della salute dei cittadini dal pericolo di amianto", assegnata alla IV Commissione assembleare permanente in sede referente, con parere obbligatorio della 3 Commissione assembleare.</p>